



Warszawa, dnia 30-05-2022 r.

Minister Klimatu i Środowiska

DSP-WPE.050.5.2022.AM
2063812.7648523.6112602

Pan
Stanisław Lamczyk
Senator Rzeczypospolitej
Polskiej
Biuro senatorskie
ul. Gdańska 29
83-300 Kartuzy

Szanowny Panie Senatorze,

w nawiązaniu do wystąpienia z dnia 11 kwietnia 2022 r. w sprawie opracowywania nowej ustawy na rzecz rozwoju elektroprosumeryzmu umożliwiającego przeprowadzenie sprawnej transformacji energetycznej, skierowanego do Prezesa Rady Ministrów Pana Mateusza Morawieckiego, które zgodnie z właściwością zostało przekazane do Ministerstwa Klimatu i Środowiska oraz następnie przedłużone pismem z dnia 2 maja 2022 r., znak DSP-WPE.050.5.2022.AD, uprzejmie przedstawiam następujące wyjaśnienia. Jednocześnie informuję, że odpowiedź została opracowana we współpracy z Prezesem Urzędu Regulacji Energetyki.

Rząd podejmuje szeroko zakrojone działania mające na celu rozwój odnawialnych źródeł energii we wszystkich sektorach gospodarki, co wpływa na dywersyfikację struktury wytwarzania energii, ograniczenie intensywności wykorzystania paliw kopalnych i zmniejszenie uzależnienia od importu paliw, co w długiej perspektywie wpłynie na istotne obniżenie emisji, poprawę bezpieczeństwa energetycznego oraz dokonanie niskoemisyjnej transformacji energetycznej. O strategiczności ww. obszaru świadczy również fakt, że rozwój odnawialnych źródeł energii jest jednym z celów szczegółowych „Polityki energetycznej Polski do 2040 r.” (PEP2040) z 2021 r., a potrzeba bardziej intensywnego rozwoju OZE została wskazana w założeniach do aktualizacji PEP2040 zatwierdzonych przez Radę Ministrów w dn. 29 marca 2022 r.¹

Dynamika rozwoju odnawialnych źródeł w Polsce jest bardzo duża i jest efektem obowiązywania mechanizmów wsparcia operacyjnego i inwestycyjnego. Ustawa o odnawialnych źródłach energii (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 610, z późn. zm.) uwzględnia szereg mechanizmów wspierających rozwój tego sektora. Efekty podejmowanych działań widoczne są już dzisiaj. Łączna moc zainstalowana OZE w elektroenergetyce wynosi ok. 19 GW, podczas gdy na koniec 2015 r. poziom ten wynosił 7,02 GW. Natomiast biorąc pod uwagę zakontraktowane dotychczas moce w ramach aukcji do roku 2025 przewiduje się ok. 27-28 GW. W kontekście bezpieczeństwa pracy krajowego systemu energetycznego, niezwykle ważne jest, aby przyrost nowych mocy OZE był korelowany z jednoczesnym zapewnieniem

¹ <https://www.gov.pl/web/klimat/zalozenia-do-aktualizacji-polityki-energetycznej-polski-do-2040-r>

elastycznych mocy dyspozycyjnych oraz wzmocnieniem i rozwojem sieci elektroenergetycznych, jak również budowaniem zdolności magazynowych, co wesprze integrację mocy źródeł odnawialnych.

Równocześnie zwracam uwagę, że obszar energetyki obywatelskiej charakteryzuje się bardzo znaczącym przerostem liczby prosumentów na skutek wdrożonych wielowymiarowych działań rządowych. Dziś mamy już ponad milion prosumentów (dane PTPIRE za marzec 2022 r.), a ich znaczenie dla systemu elektroenergetycznego jest coraz większe. Dla porównania w 2015 było to ok. 4 tys. zatem, w ostatnich 7 latach nastąpił niemal 250-krotny wzrost liczby prosumentów, co jest zjawiskiem bezprecedensowym. Ponadto, dnia 1 kwietnia 2022 r. weszła w życie nowelizacja ustawy o odnawialnych źródłach energii, która wprowadziła fundamenty do dalszego stabilnego rozwoju sektora prosumentów, w tym także w miastach (ustawa z dnia 29 października 2021 r. o zmianie ustawy o odnawialnych źródłach energii oraz niektórych innych ustaw - Dz. U. poz. 2376). Jej głównym założeniem jest zastąpienie systemu opustów innowacyjnymi rozwiązaniami dla nowych prosumentów (tzw. net-billing), dzięki którym otrzymają m.in. możliwość sprzedaży nadwyżek energii elektrycznej po cenie rynkowej. Konsumenci oraz odbiorcy aktywni, w tym prosumenci, muszą odgrywać istotną rolę w dążeniu do osiągnięcia elastyczności niezbędnej do funkcjonowania systemu elektroenergetycznego opartego w dużej mierze o energetykę rozproszoną. Nowy system rozliczeń tj. net-billing, w przeciwieństwie do systemu opustów, umożliwi taki kierunek działań. To opłacalny i sprawiedliwy system, który zapewni dalszy stabilny rozwój energetyki obywatelskiej. Dzięki niemu możliwa będzie powszechniejsza obecność agregatorów i magazynów energii, która wpłynie na większe zdolności regulacyjne systemu, umożliwiając tym samym zwiększanie udziału OZE w krajowym miksie energetycznym. Dodatkowo z dniem 1 kwietnia br. do systemu prosumenckiego został wprowadzony prosument zbiorowy energii odnawialnej. Jest to kolejny etap rozwoju rynku prosumenckiego, szczególnie uwzględniający jego rozwój na obszarach miejskich, gdzie mieszkańcy wielolokalowych budynków otrzymają możliwość włączenia się do energetyki prosumenckiej. Z kolei od 2 lipca 2024 r. wprowadzona zostanie także instytucja prosumenta wirtualnego. W przypadku, gdy z różnych przyczyn (np. braku możliwości montażu instalacji w miejscu odbioru energii elektrycznej) odbiorca końcowy nie będzie miał możliwości funkcjonować jako prosument energii odnawialnej, ani też jako prosument zbiorowy energii odnawialnej, to przewiduje się, że będzie mógł skorzystać z instytucji prosumenta wirtualnego energii odnawialnej, tzn. wytwarzać energię elektryczną wyłącznie z odnawialnych źródeł energii na własne potrzeby w instalacji odnawialnego źródła energii przyłączonej do sieci w innym miejscu, niż jego miejsce zamieszkania (miejsce dostarczania energii elektrycznej).

Równocześnie uprzejmie informuję, że Ministerstwo Klimatu i Środowiska pracuje regularnie nad rozwiązaniami, które mają na celu tworzenie korzystnych warunków dla rozwoju OZE w Polsce. Ostatnim przykładem jest projekt ustawy o zmianie ustawy o odnawialnych źródłach energii oraz niektórych innych ustaw, która wdraża dyrektywę RED II, wprowadza regulacje w zakresie instalacji hybrydowych, biometanu, klastrów energii oraz system wsparcia dla instalacji po modernizacji (biogaz, biomasa, hydroenergetyka). Obecnie trwa analiza uwag, które wpłynęły w procesie konsultacji publicznych i uzgodnień międzyresortowych. Główne założenia ww. projektu to stworzenie warunków, które dają możliwość rozwoju zarówno indywidualnym producentom, jak i przedsiębiorcom. Pozwoli to na dalszy dynamiczny rozwój odnawialnych źródeł energii w naszym kraju i nowe innowacyjne projekty. Propozycje rozwiązań, przyczynią się także do zwiększania pozytywnego wpływu OZE na bezpieczeństwo systemu elektroenergetycznego. Nowe przepisy skierowane będą na rozwój i wzmocnienie nowych rozwiązań i technologii sektora OZE.

Rozwój OZE jest jednym z elementów składowych krajowej transformacji energetycznej w kierunku. W ujęciu horyzontalnym, proces ten będzie odbywał się poprzez konsekwentną dywersyfikację struktury bilansu energetycznego z wykorzystaniem zróżnicowanych źródeł nisko- i zeroemisyjnych, tj. zarówno odnawialnych źródeł energii, jak również innych nowoczesnych technologii jak np. energetyki

jądrowej. Budowa elektrowni jądrowej w Polsce to inwestycja strategiczna dla zrównoważonego rozwoju całego kraju. „Program polskiej energetyki jądrowej” (PPEJ) zatwierdzony przez RM w 2020 r. przewiduje budowę oraz oddanie do eksploatacji elektrowni jądrowych w oparciu o sprawdzone, wielkoskalowe, wodne ciśnieniowe reaktory jądrowe generacji III. Zgodnie z tym dokumentem pierwszy blok jądrowy będzie oddany do eksploatacji do roku 2033. Harmonogram dołączony do PPEJ zakłada sukcesywne uruchamianie kolejnych bloków jądrowych począwszy od 2033 r. co dwa lata. Pierwsza elektrownia jądrowa powstanie w gminie Choczewo, lokalizację wskazano na podstawie prowadzonych od 2017 roku bardzo szczegółowych badań środowiskowych i lokalizacyjnych, które wykazały, że spełnia ona wszystkie wymagania środowiskowe stawiane tego typu obiektom i jest bezpieczna dla mieszkańców.

W odniesieniu do kwestii kosztu energii elektrycznej wytwarzanej w blokach jądrowych, zwracam uwagę, że w wielu państwach UE jądrowe bloki energetyczne stanowią najtańsze źródła energii. Dla przykładu w Finlandii jednostkowe koszty produkcji energii w blokach nr 1 i 2 w Elektrowni Jądrowej Olkiluoto w 2021 roku wynosiły 20 EUR/MWh, a dla budowanego obecnie bloku nr 3 szacowane są na 40 EUR/MWh. W USA uśrednione koszty produkcji energii w blokach jądrowych to (w przeliczeniu z USD na EUR) około 25 EUR/MWh. W kontekście zapewnienia pewnych dostaw energii, należy podkreślić, że energia z bloków jądrowych produkowana jest w sposób ciągły, stabilny i niezależny od warunków pogodowych, przy bardzo niskich kosztach zewnętrznych. Energetyka jądrowa, jako źródło zeroemisyjne, nie musi także ponosić kosztów związanych z uprawnieniami do emisji CO₂. Szczegółowe dane i koszty na temat kosztów sieciowych poszczególnych źródeł energii, a także scenariusze całkowitych kosztów energii ze scenariuszami z i bez wprowadzenia w Polsce energetyki jądrowej znajdują się w załączniku nr 5. do PPEJ. Wyniki analizy wrażliwości kosztu całkowitego wytwarzania energii pokazują, że energetykę jądrową charakteryzuje najniższy uśredniony koszt całkowity ze wszystkich analizowanych źródeł dla średnioważonego kosztu kapitału (WACC) niższego od 6%. Jednocześnie wraz ze wzrostem kosztu finansowania, uśredniony, zdyskontowany koszt całkowity produkcji energii elektrycznej dla technologii jądrowych rośnie najszybciej. Pokazuje to, jak ważnym elementem inwestycji w energetykę jądrową jest opracowanie efektywnego modelu finansowania, który wraz z istotnym wsparciem państwa pozwoli na możliwe zmniejszenie kosztu kapitału elektrowni jądrowej, czyniąc ją tanim źródłem energii dla społeczeństwa i gospodarki.

Kolejnym aspektem przemawiającym za wprowadzeniem energetyki jądrowej jest niestabilna sytuacja na rynku gazu i ropy. Energetyka jądrowa pozwala na dywersyfikację i stopniową niezależność energetyczną, ponieważ ma niewielkie zapotrzebowanie na paliwo jądrowe. Roczny wsad paliwa do elektrowni o mocy ok. 3000 MW (2-3 bloki) to 2-3 wagony kolejowe lub 4-6 ciężarówek. Udział paliwa w koszcie wytworzenia jednostki energii jest niski, a niewielkie gabaryty kaset paliwowych umożliwiają utrzymanie wieloletniego zapasu. Możliwe jest tworzenie zapasów paliwa jądrowego nawet na 10 lat, co wpływa także na stałość kosztów. Paliwo jest sprzedawane przez państwa stabilne politycznie (np. należące do NATO), w ramach banku paliwa Międzynarodowej Agencji Energii Atomowej. Oznacza to dywersyfikację bazy paliwowej polskiego sektora energetyki – rynek uranu i usług cyklu paliwowego jest konkurencyjny i nie jest uzależniony od jednego dostawcy lub usługodawcy – przy jednoczesnym ograniczeniu, w ramach praktyk Euratomu, zależności od ewentualnych działań monopolistycznych ze strony konkretnego producenta paliwa.

W aspekcie bezpieczeństwa i odporności systemów elektroenergetycznych na ataki terrorystyczne i cyberataki, warto podkreślić, że nigdzie na świecie nie doszło do ani jednego skutecznego ataku terrorystycznego na elektrownię jądrową. Systemy bezpieczeństwa w nowoczesnych elektrowniach jądrowych mają trojaki charakter: zabezpieczenia technologiczne, zabezpieczenia przed atakiem zewnątrz oraz zabezpieczenia regulacyjno-personalne. Zgodnie z zasadą „obrony w głąb”, wszystkie cechy i systemy stanowiące o bezpieczeństwie elektrowni muszą układać się w formie kolejnych barier.

Reaktory jądrowe trzeciej generacji posiadają szereg cech i układów zabezpieczeń, które spełniają swoje funkcje bez doprowadzania energii z zewnątrz, opierając się na podstawowych prawach natury, na przykład grawitacji (tzw. pasywne układy bezpieczeństwa).

Odpowiadając na wyrażoną opinię dot. sprawności globalnej elektrowni jądrowych, zwracam uwagę, że przywołana orientacyjna wartość wynika z przyrównania energii uzyskanej z elektrowni do całej hipotetycznie możliwej do uzyskania energii uranu. Elektrownia jądrowa generuje czystą energię elektryczną, a uran nie ma innego praktycznego zastosowania. Wobec tego niska wartość jest tu zaletą i oznacza, że proces otrzymywania energii z atomu będzie podlegał optymalizacjom. Już tak się w istocie dzieje m.in. we Francji, gdzie wypalone paliwo jądrowe jest po przetworzeniu ponownie używane w elektrowniach.

Niskoemisyjna transformacja energetyczna, której kierunki wyznaczane są w dokumentach rządowych, inicjować będzie szersze zmiany modernizacyjne w sektorach całej gospodarki w perspektywie długoterminowej, gwarantując jednocześnie bezpieczeństwo energetyczne z wykorzystaniem nowoczesnych rozwiązań niskoemisyjnych, dbając o sprawiedliwy podział kosztów, ochronę najbardziej wrażliwych grup społecznych oraz wzmacniając konkurencyjność gospodarki. Postulowane przez Pana Senatora działania polegające na pasywizacji budownictwa, elektryfikacji ciepłownictwa i transportu, efektywnego użytkowania i zarządzania energią oraz reelektryfikacji OZE, znalazły odzwierciedlenie w wielopoziomowych działaniach prowadzonych przez administrację rządową, a w wymiarze strategicznym w „Polityce energetycznej Polski do 2040 r.” zatwierdzonej w 2021 r. Ww. dokument jest publicznie dostępny i stanowi oś do programowania dalszych interwencji, w tym programowania wydatkowania środków unijnych. M.in. cel szczegółowy 8 PEP2040 tj. „Poprawa efektywności energetycznej” wskazuje rozwój niskoemisyjnego i pasywnego budownictwa, rozwój zeroemisyjnych źródeł ciepła w tym ogrzewania elektrycznego, rozwój elektromobilności oraz zeroemisyjnego transportu publicznego, jak również szeroki wachlarz działań prowadzących do oszczędności energii i poprawy efektywności jej wykorzystania. Odnosząc się do postulatu reelektryfikacji OZE, zwracam uwagę, że wdrażanie innowacyjnych rozwiązań jest częścią m.in. celu szczegółowego 2 PEP2040 tj. „Rozbudowa infrastruktury wytwórczej i sieciowej energii elektrycznej”, który przewiduje m.in., że wykorzystanie technologii wodorowych i inne rozwiązania przekształcające energię elektryczną w nośniki energii i energochłonne produkty chemiczne (ang. power-to-X) powstające zwłaszcza przy źródłach OZE, mogą zrewolucjonizować funkcjonowanie KSE i przyczyniając się do rozwoju gospodarki całego kraju. Przy odpowiednim rozwoju technologicznym w perspektywie do 2030 r. będzie możliwe wykorzystanie 2–4 GW mocy z instalacji OZE do produkcji zielonego wodoru.

Nawiązując do postulatów dot. dostępu do informacji uprzejmie informuję, że działania Ministerstwa Klimatu i Środowiska mają na celu zapewnienie odbiorcom bezpieczeństwa energetycznego i stabilnego dostępu do energii. Ministerstwo Klimatu i Środowiska prowadzi stały monitoring bezpieczeństwa pracy Krajowego Systemu Elektroenergetycznego (KSE), a za pośrednictwem Biuletynu Informacji Publicznej z dedykowaną stroną dla sektora energetycznego <https://bip.mos.gov.pl/energetyka/> przedstawia stosowne publikacje w tym zakresie, jak chociażby opracowywane co dwa lata *Sprawozdania z wyników monitorowania bezpieczeństwa dostaw energii elektrycznej*².

Ponadto na stronie operatora systemu przesyłowego (OSP) Polskie Sieci Elektroenergetyczne <https://www.pse.pl/> publikowane są informacje w postaci m.in. planów, sprawozdań, raportów na temat funkcjonowania KSE. Dodatkowo, przedmiotowe informacje w zakresie funkcjonowania Krajowego

² <https://bip.mos.gov.pl/energetyka/sprawozdania-z-wynikow-monitorowania-bezpieczenstwa-dostaw-energii-elektrycznej/>

Systemu Elektroenergetycznego znajdują się na stronie <https://www.ure.gov.pl/pl/urząd/informacje-ogolne/edukacja-i-komunikacja/publikacje> Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki, ze szczególnym uwzględnieniem corocznego *Sprawozdania z działalności Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki*³.

Ministerstwo Klimatu i Środowiska prowadzi także stały monitoring w zakresie dostaw gazu ziemnego do kraju oraz stanu pojemności magazynowych. Dodatkowo, Ministerstwo Klimatu i Środowiska co roku, na podstawie art. 15b ustawy – Prawo energetyczne, opracowuje *Sprawozdanie z wyników monitorowania bezpieczeństwa dostaw paliw gazowych*, które stanowi kompleksowy przegląd kluczowych informacji i wydarzeń dla bezpieczeństwa funkcjonowania sektora gazu ziemnego w Polsce. Niniejsze sprawozdanie jest publikowane na stronie internetowej Ministerstwa Klimatu i Środowiska⁴, zapewniając tym samym publiczny dostęp do informacji o stanie bezpieczeństwa energetycznego państwa.

Dane statystyczne dot. sektora paliwowo-energetycznego będące wynikiem badań współprowadzonych przez Ministerstwo Klimatu i Środowiska są publicznie dostępne. Szczegółowe informacje są dostępne na stronie internetowej MKiŚ pod linkiem <https://www.gov.pl/web/klimat/badania-statystyczne>.

Podkreślić należy, że przy ministrze właściwym do spraw energii działa *Zespół do spraw zapewnienia bezpieczeństwa energetycznego państwa*, który umożliwia wymianę informacji oraz analizę stanu krajowego systemu gazowego oraz elektroenergetycznego, w tym ewentualnych, niepożądanych zjawisk. Działania te wspiera również Pełnomocnik Ministra Klimatu i Środowiska ds. bezpieczeństwa energetycznego⁵.

Jeżeli chodzi o dostęp do danych ekonomicznych dot. przedsiębiorstw energetycznych, to podstawowym źródłem takich informacji są publicznie dostępne sprawozdania finansowe spółek. Dodatkowo warto wskazać, że zakres informacji publikowanych w sprawozdaniach finansowych przedsiębiorstw (w tym spółek energetycznych) będzie stopniowo rozszerzany wraz z wejściem w życie i rozwojem taksonomii zrównoważonego finansowania⁶. Przykładowo, wymogi co do ujawnień w zakresie zrównoważonej środowiskowo działalności w rozumieniu taksonomii w kluczowych wskaźnikach wyników (obroty, nakłady inwestycyjne, wydatki operacyjne) zawarte zostały w rozporządzeniu delegowanym Komisji Europejskiej z dnia 6 lipca 2021 r. nr 2021/2178 *uzupełniającym rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2020/852 przez sprecyzowanie treści i prezentacji informacji dotyczących zrównoważonej środowiskowo działalności gospodarczej, które mają być ujawniane przez przedsiębiorstwa podlegające art. 19a lub 29a dyrektywy 2013/34/UE, oraz określenie metody spełnienia tego obowiązku ujawniania informacji*. Ponadto należy także wskazać, że wiele działających w Polsce przedsiębiorstw z sektora energetycznego objętych jest nadzorem właścicielskim Ministra Aktywów Państwowych⁷.

W zakresie podnoszonych kwestii dot. zasad udzielania przez Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki (URE) koncesji, uprzejmie przedkładam następujące informacje URE.

³ <https://www.ure.gov.pl/pl/urząd/informacje-ogolne/edukacja-i-komunikacja/publikacje/sprawozdania-z-dzialaln/2916,Sprawozdania-z-dzialalnosci-Prezesa-URE.html>

⁴ <https://bip.mos.gov.pl/energetyka/sprawozdania-z-wynikow-monitorowania-bezpieczenstwa-dostaw-paliw-gazowych/>

⁵ <https://dziennikurzedowy.mos.gov.pl/skorowidz/powolanie-pelnomocnika/zarzadzenie/poz-101-zarzadzenie-ministra-klimatu-i-srodowiska-z-dnia-22-grudnia-2021-r-w-sprawie-powolani/>

⁶ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2020/852 z dnia 18 czerwca 2020 r. w sprawie ustanowienia ram ułatwiających zrównoważone inwestycje, zmieniające rozporządzenie (UE) 2019/2088.

⁷ Por. <https://www.gov.pl/web/aktywa-panstwowe/spolki-objete-nadzorem-wlascielskim-ministra-aktywow-panstwowych>

Zasady udzielania przez Prezesa URE koncesji na działalność energetyczną zostały określone w ustawie – Prawo energetyczne⁸ – w Rozdziale 5 *Koncesje, rejestry i taryfy*. W szczególności wskazać należy na art. 32 ust. 1 ustawy, w którym wymienione zostały rodzaje działalności gospodarczej, których wykonywanie wymaga uzyskania koncesji Prezesa URE. W przypadku działalności w zakresie energii elektrycznej, koncesja jest wymagana dla działalności gospodarczej w zakresie:

- 1) wytwarzania energii elektrycznej, z wyłączeniem wytwarzania
 - energii elektrycznej w źródłach o łącznej mocy zainstalowanej elektrycznej nieprzekraczającej 50 MW niezaliczanych do instalacji odnawialnego źródła energii lub do jednostek kogeneracji,
 - energii elektrycznej w mikroinstalacji⁹ lub w małej instalacji¹⁰,
 - energii elektrycznej: z biogazu rolniczego, wyłącznie z biogazu rolniczego w kogeneracji, wyłącznie z biopłynów w rozumieniu ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii¹¹,
 - energii elektrycznej wprowadzonej do sieci trakcyjnej przyłączonej do sieci dystrybucyjnej operatora systemu dystrybucyjnego elektroenergetycznego albo sieci dystrybucyjnej operatora systemu dystrybucyjnego elektroenergetycznego w następstwie hamowania pojazdów, o których mowa w art. 5h ust. 1;
- 2) magazynowania energii elektrycznej w magazynach energii elektrycznej o łącznej mocy zainstalowanej elektrycznej większej niż 10 MW;
- 3) przesyłania lub dystrybucji energii elektrycznej;
- 4) obrotu energią elektryczną, z wyłączeniem:
 - obrotu energią elektryczną dokonywanego na giełdzie towarowej w rozumieniu przepisów ustawy z 26 października 2000 r. o giełdach towarowych¹² lub rynku organizowanym przez podmiot prowadzący na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej rynek regulowany w rozumieniu przepisów ustawy z 29 lipca 2005 r. o obrocie instrumentami finansowymi¹³ przez towarowe domy maklerskie lub domy maklerskie prowadzące działalność maklerską w zakresie obrotu towarami giełdowymi oraz przez spółkę prowadzącą giełdę towarową, giełdową izbę rozrachunkową, Krajowy Depozyt Papierów Wartościowych S.A. lub przez spółkę, której Krajowy Depozyt Papierów Wartościowych S.A. przekazał wykonywanie czynności z zakresu zadań, o których mowa w art. 48 ust. 2 ustawy z 29 lipca 2005 r. o obrocie instrumentami finansowymi, nabywające energię elektryczną, z tytułu realizacji zadań określonych w ustawie z 26 października 2000 r. o giełdach towarowych;

⁸ (Dz. U. z 2021 r. poz. 716, z późn. zm.)

⁹ Pod pojęciem mikroinstalacji należy rozumieć instalację odnawialnego źródła energii o łącznej mocy zainstalowanej elektrycznej nie większej niż 50 kW, przyłączonej do sieci elektroenergetycznej o napięciu znamionowym niższym niż 110 kV albo o mocy osiągalnej cieplnej w skojarzeniu nie większej niż 150 kW, w której łączna moc zainstalowana elektryczna jest nie większa niż 50 kW (art. 2 pkt 19 ustawy o odnawialnych źródłach energii).

¹⁰ Pod pojęciem małej instalacji należy rozumieć instalację odnawialnego źródła energii o łącznej mocy zainstalowanej elektrycznej większej niż 50 kW i nie większej niż 1 MW, przyłączonej do sieci elektroenergetycznej o napięciu znamionowym niższym niż 110 kV albo o mocy osiągalnej cieplnej w skojarzeniu większej niż 150 kW i mniejszej niż 3 MW, w której łączna moc zainstalowana elektryczna jest większa niż 50 kW i nie większa niż 1 MW (art. 2 pkt 18 ustawy o odnawialnych źródłach energii w brzmieniu obowiązującym od 30 października 2021 r.).

¹¹ Dz. U. z 2021 r. poz. 610, z późn. zm.

¹² Dz. U. z 2022 r. poz. 170

¹³ Dz. U. z 2022 r. poz. 861, z późn. zm.

- obrotu energią elektryczną innego, niż określony w lit. b, dokonywanego przez giełdową izbę rozrachunkową, przez Krajowy Depozyt Papierów Wartościowych S.A., lub przez spółkę, której Krajowy Depozyt Papierów Wartościowych S.A. przekazał wykonywanie czynności z zakresu zadań, o których mowa w art. 48 ust. 2 ustawy z 29 lipca 2005 r. o obrocie instrumentami finansowymi, nabywające lub zbywające energię elektryczną, z tytułu realizacji zadań określonych w ustawie z 26 października 2000 r. o giełdach towarowych, w odniesieniu do transakcji zawieranych poza giełdą towarową lub rynkiem, o których mowa w lit. b;
- obrotu energią elektryczną dokonywanego w ramach działalności wyznaczonych operatorów rynku energii elektrycznej w zakresie uregulowanym rozporządzeniem 2015/1222¹⁴;
- obrotu energią elektryczną przez spółdzielnię energetyczną w rozumieniu art. 2 pkt 33a ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii, dokonywanego w ramach działalności prowadzonej na rzecz wszystkich odbiorców należących do tej spółdzielni.

Przedsiębiorcy występujący z wnioskami o udzielenie koncesji muszą spełniać przesłanki do jej uzyskania określone w art. 33 ustawy – Prawo energetyczne. Zgodnie z art. 33 ust. 1 tej ustawy Prezes URE udziela koncesji wnioskodawcy, który:

- 1) ma siedzibę lub miejsce zamieszkania na terytorium państwa członkowskiego Unii Europejskiej, Konfederacji Szwajcarskiej lub państwa członkowskiego Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) – strony umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym lub Turcji;
- 2) dysponuje środkami finansowymi w wielkości gwarantującej prawidłowe wykonywanie działalności bądź jest w stanie udokumentować możliwość ich pozyskania;
- 3) ma możliwości techniczne gwarantujące prawidłowe wykonywanie działalności;
- 4) zapewni zatrudnienie osób o właściwych kwalifikacjach zawodowych, o których mowa w art. 54 ustawy – Prawo energetyczne;
- 5) uzyskał decyzję o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu albo decyzję o ustaleniu lokalizacji inwestycji w zakresie budowy obiektu energetyki jądrowej, o której mowa w ustawie z dnia 29 czerwca 2011 r. o przygotowaniu i realizacji inwestycji w zakresie obiektów energetyki jądrowej oraz inwestycji towarzyszących¹⁵;
- 6) nie zalega z zapłatą podatków stanowiących dochód budżetu państwa, z wyjątkiem przypadków, gdy uzyskał przewidziane prawem zwolnienie, odroczenie, rozłożenie na raty zaległości podatkowych albo podatku lub wstrzymanie w całości wykonania decyzji właściwego organu podatkowego.

Z kolei w art. 33 ust. 3 ustawy – Prawo energetyczne wskazane zostały okoliczności uniemożliwiające uzyskanie koncesji. Zgodnie z nimi koncesja nie może zostać wydana wnioskodawcy:

- 1) który znajduje się w postępowaniu upadłościowym lub likwidacji;
- 2) któremu w ciągu ostatnich trzech lat cofnięto koncesję na działalność określoną ustawą z przyczyn wymienionych w art. 41 ust. 3 lub którego w ciągu ostatnich trzech lat wykreślono z rejestru działalności regulowanej z przyczyny wydania decyzji o zakazie wykonywania przez wnioskodawcę działalności objętej wpisem, ze względu na:
 - a) złożenie oświadczenia o spełnieniu warunków wymaganych prawem do wykonywania tej działalności niezgodnego ze stanem faktycznym lub
 - b) nieusunięcie naruszeń warunków wymaganych prawem do wykonywania tej działalności w wyznaczonym przez organ terminie, lub
 - c) rażące naruszenie warunków wymaganych prawem do wykonywania tej działalności;

¹⁴ Dz.U.UE.L.2015.197.24

¹⁵ Dz. U. z 2021 r. poz. 1484

- 3) skazanemu prawomocnym wyrokiem sądu za przestępstwo lub przestępstwo skarbowe mające związek z prowadzoną działalnością gospodarczą;
- 4) który nie jest zarejestrowany jako podatnik podatku od towarów i usług;
- 5) (uchylony)
- 6) jeżeli inny podmiot posiadający wobec niego znaczący wpływ lub sprawujący nad nim kontrolę albo współkontrolę w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 34, 35 i pkt 36 lit. a, b, e i f ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości¹⁶ został w ciągu ostatnich trzech lat prawomocnie skazany za przestępstwo lub przestępstwo skarbowe mające związek z prowadzoną działalnością gospodarczą określoną ustawą, z wyjątkiem pkt 7;
- 7) w przypadku koncesji na wykonywanie działalności gospodarczej w zakresie paliw ciekłych, jeżeli inny podmiot posiadający wobec niego znaczący wpływ lub sprawujący nad nim kontrolę albo współkontrolę w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 34, 35 i pkt 36 lit. a, b, e i f ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości został w ciągu ostatnich 3 lat prawomocnie skazany za przestępstwo lub przestępstwo skarbowe mające związek z prowadzoną działalnością gospodarczą.

Dla ułatwienia przygotowania poprawnej dokumentacji, dla przedsiębiorców zamierzających prowadzić działalność koncesjonowaną, w Urzędzie Regulacji Energetyki opracowane zostały *Pakiety Informacyjne* (zamieszczone na stronie internetowej Urzędu www.ure.gov.pl, w zakładce: *Poradnik przedsiębiorcy*), które zawierają wskazówki dotyczące procesu koncesjonowania prowadzonego przez Prezesa URE oraz formalne wymogi, jakie aplikujący o udzielenie koncesji są zobowiązani spełnić. W *Pakietach Informacyjnych* przedsiębiorcy znajdą odpowiedzi na najczęściej pojawiające się pytania: jakie warunki należy spełnić, by uzyskać koncesję, gdzie złożyć wniosek, jakie dokumenty należy załączyć do wniosku.

Ponadto informuję, że na stronie internetowej Urzędu www.ure.gov.pl (w zakładce: *Wykazy i rejestry*) publikowane są m.in. wykazy:

- podmiotów, które złożyły wnioski o udzielenie, zmianę lub cofnięcie koncesji/ promesy koncesji;
- przedsiębiorstw energetycznych posiadających koncesję/promesę koncesji;
- przedsiębiorstw energetycznych, którym w okresie ostatnich trzech lat została cofnięta koncesja;
- przedsiębiorstw energetycznych, którym wygasła koncesja;
- podmiotów, wobec których toczyło się postępowanie administracyjnego w sprawie udzielenia koncesji, a które zakończyło się odmową udzielenia koncesji.

Przedstawiając powyższe informacje dotyczącego bardzo szerokiego zakresu zagadnień, wyrażam nadzieję że zostaną przyjęte jako wyczerpujące w odpowiedzi na ww. wystąpienie senatorskie.

Z poważaniem

Anna Moskwa
Minister Klimatu i Środowiska
Ministerstwo Klimatu i Środowiska
/ – podpisany cyfrowo/

Do wiadomości:

Departament Spraw Parlamentarnych w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów

¹⁶ Dz. U. z 2021 r. poz. 217, z późn. zm.